

ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ КАК ЯВЛЕНИЯ, ВЛИЯЮЩЕГО НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

А.А. СОЛОВЬЕВ

Соловьев А.А., кандидат юридических наук, доцент кафедры правовых дисциплин Астраханского филиала РАНХиГС, Россия, Астрахань.

В современной науке существует множество разъяснений термина "коррупция". В российском праве это понятие закреплено в Федеральном [законе](#) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Однако коррупцию следует рассматривать не только как уголовно-наказуемое деяние, но и как социальное явление, влияющее на экономическую безопасность государства и создающее ситуации, вследствие которых наносится существенный вред обществу и государству. Автор обобщает и комментирует общенаучные классификации коррупции по различным признакам, отмечая экономическую и социальную опасность всех видов коррупционных проявлений, а также делает вывод о необходимости усиления различных мер ответственности за коррупционные правонарушения.

Ключевые слова: коррупция, классификация коррупции, экономическая безопасность государства, коррупционные правонарушения, юридическая ответственность.

The Concept, Classification and Signs of Corruption as a Phenomenon Affecting the Economic Security of the States

A.A. Soloviev

Soloviev A.A., Cand. in Law, Assoc. Prof. of Dept. of Legal Disciplines at Astrakhan Branch of the RANEPА Russia, Astrakhan.

In modern science, there are many explanations of the term "corruption", in Russian law it is enshrined in Federal Law No. 273-FZ dated December 25, 2008 "On Combating Corruption", at the same time, corruption should be considered not only as a criminally punishable act, but also as a social phenomenon affecting the economic security of the state and creating situations, as a result of which significant harm is caused to society and the state. The author summarizes and comments on general scientific classifications of corruption according to various criteria, noting the economic and social danger of all types of corruption, and also concludes that it is necessary to strengthen various measures of responsibility for corruption offenses.

Key words: corruption, classification of corruption, economic security of the state, corruption offenses, legal responsibility.

На сегодняшний день в науке не существует единого понимания термина "коррупция" в силу многогранности и различных способов проявления данного явления. В то же время очевидным является вывод многих ученых-правоведов о том, что коррупция существенно влияет на экономическую безопасность государства.

Коррупция (лат. corrumpere - портить) в общем понимании - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законам и правилам.

Одно из классических определений коррупции сформулировал политолог Джозеф Най старший в своей монографии "Коррупция и политическое развитие: анализ затрат и выгод": "Коррупция - поведение, которое не соответствует формальным обязанностям общественной роли вследствие частных отношений (личных, семейных), используемых для обогащения или повышения социального статуса" [1, с. 114].

В [Кодексе](#) поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г., используется следующее определение коррупции: "Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения" <1>.

<1> [Кодекс](#) поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН N 34/169 от 17.12.1979 // Организация Объединенных Наций: [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_conduct.shtml.

В науке применяется классификация коррупции в зависимости от ее объектов, субъектов, способов проявления и признаков.

На основе исследования научных работ, посвященных изучению признаков и сущности коррупции [6; 7], ее проявлениям в разных сферах жизни и деятельности государства [4; 7; 9] и методам противодействия коррупции [2; 3; 5; 8; 9; 10] нами была сделана попытка обобщить признаки этого негативного явления, проанализировать его типичные свойства и охарактеризовать его в целом.

С этой целью рассмотрим известные классификации коррупции.

По степени распространенности коррупция делится на эпизодическую, распространенную и системную.

Эпизодическая коррупция характеризуется единичными, разрозненными случаями коррупционных проявлений. Данный вид коррупции является наименее распространенным и затрагивает отдельных должностных лиц или структурные подразделения. Эпизодическая коррупция, как правило, носит случайный, нерегулярный характер и, как следствие, не оказывает значительного влияния на деятельность организации или системы в целом. Примером эпизодической коррупции может служить единичный случай получения взятки должностным лицом, разовое злоупотребление служебным положением и т.д.

Распространенная коррупция характеризуется более масштабным проявлением коррупционных явлений. При распространенной коррупции коррупционные связи и схемы становятся более устойчивыми и охватывают значительную часть организации или ее структурных подразделений. Данный вид коррупции оказывает серьезное влияние на эффективность деятельности организации, нарушая ее нормальное функционирование. Пример распространенной коррупции - регулярное получение взяток в определенном государственном или муниципальном органе, систематическое злоупотребление служебным положением в рамках отдельной отрасли и т.д.

Системная коррупция характеризуется укоренением коррупционных практик во всей системе государственного или муниципального управления, а также в бизнес-среде. При системной коррупции коррупционные связи и схемы становятся устойчивыми, носят массовый и регулярный характер. Данный вид коррупции оказывает критическое влияние на все сферы общественной жизни, парализуя работу государственных институтов и деформируя рыночные механизмы. Примером системной коррупции является повсеместное требование взяток чиновниками, систематическое принятие коррупционных решений на высшем уровне государственной власти. Системная коррупция пронизывает все структуры и уровни управления.

По векторной направленности выделяют коррупцию вертикальную (восходящую и нисходящую) и горизонтальную (межведомственную и внутриведомственную), а также многовекторную (смешанную) коррупцию.

Виды вертикальной коррупции характеризуются следующими особенностями:

а) восходящая коррупция проявляется в том, что нижестоящие должностные лица дают взятки вышестоящим руководителям за получение определенных решений или благоприятных условий, например, когда руководству предлагают за продвижение по карьерной лестнице, получение премий, иных преференций материальное либо иное вознаграждение;

б) нисходящая коррупция проявляется в том, что вышестоящие должностные лица вымогают взятки от нижестоящих подчиненных, например требуют от своих подчиненных регулярные отчисления от зарплаты или иных доходов либо материальные блага от осуществления своими подчиненными обязанностей по государственной или муниципальной службе.

Горизонтальная коррупция характеризуется направленностью коррупционных связей между должностными лицами одного уровня власти. Горизонтальная коррупция также имеет свои особенности:

а) межведомственная коррупция проявляется в коррупционных связях между должностными лицами различных ведомств, органов власти, например, когда должностные лица разных министерств или ведомств договариваются о распределении государственных заказов в пользу третьих лиц в своих интересах;

б) внутриведомственная коррупция проявляется в коррупционных связях между должностными лицами одного ведомства, органа власти, например, когда коррупционные схемы проявляются внутри одного государственного органа, происходит злоупотребление служебным положением сотрудниками одного подразделения.

Многовекторная (смешанная) коррупция характеризуется сочетанием различных направлений коррупционных связей (вертикальных и горизонтальных). Данный вид коррупции является наиболее распространенным и сложным, поскольку охватывает коррупционные взаимодействия на различных уровнях и между разными органами власти.

По конечным бенефициарам выделяют обоюдодовыгодную коррупцию, коррупцию по заказу и коррупцию в форме вымогательства.

Обоюдодовыгодная коррупция характеризуется взаимной заинтересованностью и добровольным участием сторон в коррупционной сделке. Обе стороны (должностное лицо и взяткодатель) извлекают для себя выгоду от коррупционной сделки. Должностное лицо получает взятку, а взяткодатель - желаемое решение, услугу или иное преимущество.

Данный вид коррупции является наиболее распространенным, поскольку обе стороны заинтересованы в ее осуществлении.

Коррупция по заказу характеризуется наличием заказчика, который инициирует и организует коррупционную сделку. Заказчик использует коррупционные механизмы для достижения определенных целей, например для лоббирования своих интересов. Должностное лицо в данном случае выступает в качестве исполнителя коррупционной сделки и может быть как активным участником коррупционной схемы, так и пассивным исполнителем "заказа". Примером такой коррупционной схемы может быть ситуация, когда бизнес-структура "заказывает" чиновнику принятие нужного решения или организованная преступная группа "заказывает" должностному лицу совершение незаконных действий.

Коррупция в форме вымогательства характеризуется односторонним давлением со стороны должностного лица на взяткодателя. Должностное лицо, используя свое служебное положение, принуждает взяткодателя дать взятку под угрозой совершения противоправных действий. Взяткодатель фактически не имеет выбора и вынужден пойти на коррупционную сделку. Данный вид коррупции отличается от обоюдовыгодной коррупции тем, что взяткодатель не заинтересован в совершении коррупционной сделки. К примеру, чиновник требует взятку за выдачу разрешительных документов, угрожая их невыдачей; сотрудник правоохранительных органов вымогает взятку, угрожая необоснованными претензиями.

По составу участников коррупция классифицируется на политическую, бытовую, коррупцию в органах власти и деловую коррупцию.

Политическая коррупция характеризуется вовлечением в коррупционные схемы представителей высших эшелонов власти - политических лидеров, руководителей политических партий, депутатов, чиновников высшего звена. Данный вид коррупции связан с использованием властных полномочий в политических целях, например для сохранения или укрепления политической власти, финансирования избирательных кампаний, продвижения интересов определенных групп. Политическая коррупция оказывает серьезное влияние на принятие государственных решений, искажает демократические процессы и институты.

Бытовая коррупция характеризуется вовлечением в коррупционные отношения рядовых граждан и должностных лиц низового звена. Она проявляется в повседневной жизни при взаимодействии граждан с представителями органов власти (здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.). Данный вид коррупции носит массовый характер и связан с необходимостью решать повседневные вопросы с помощью неформальных платежей. Примерами такой коррупции могут быть дача взятки врачу за внеочередное оказание медицинской помощи, учителю - за хорошие оценки ребенку и др.

Коррупция в органах власти характеризуется вовлечением в коррупционные схемы должностных лиц государственных и муниципальных органов власти. Данный вид коррупции связан с использованием служебных полномочий в личных целях, принятием незаконных решений в обмен на материальное вознаграждение. Коррупция в органах власти оказывает серьезное влияние на эффективность государственного управления и подрывает доверие граждан к власти. Примерами такой коррупции являются взятки за размещение государственных заказов, злоупотребление служебным положением при распределении бюджетных средств, вымогательство взяток за оказание государственных услуг.

Деловая коррупция представляет собой вовлечение в коррупционные схемы представителей бизнес-сообщества. Данный вид коррупции связан с использованием

коррупционных механизмов для достижения конкурентных преимуществ, лоббирования интересов в органах власти, уклонения от уплаты налогов и т.д. Деловая коррупция оказывает негативное воздействие на развитие рыночной экономики, ограничивая конкуренцию и создавая неравные условия для ведения бизнеса. Примерами проявлений деловой коррупции являются подкуп должностных лиц за получение государственных контрактов, "откаты" при заключении коммерческих сделок, коррупционное лоббирование изменений в законодательстве и др.

По проявлению в секторах коррупция делится на проявляющуюся в государственной сфере (в органах власти и бюджетных учреждениях) и в негосударственном секторе (коммерческих и некоммерческих организациях).

Коррупция в государственной сфере характеризуется проявлением коррупционных практик в деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений. Данный вид коррупции связан с использованием должностными лицами своего служебного положения для достижения личных или групповых интересов. Коррупция в государственной сфере оказывает негативное влияние на эффективность государственного управления, качество предоставления государственных услуг и социальную справедливость.

Коррупция в негосударственном секторе характеризуется проявлением коррупционных практик в деятельности коммерческих и некоммерческих организаций. Данный вид коррупции связан с использованием должностными лицами негосударственных структур своего служебного положения для получения личной выгоды. Коррупция в негосударственном секторе оказывает негативное влияние на развитие добросовестной конкуренции, эффективность управления организациями и их репутацию. Примерами такого проявления коррупции являются "откаты" при заключении коммерческих сделок, злоупотребление должностным положением в некоммерческих организациях, подкуп должностных лиц коммерческими структурами.

Следует отметить, что коррупция в государственной сфере и негосударственном секторе взаимосвязаны, поскольку коррупционные механизмы часто охватывают как государственных, так и частных должностных лиц.

По статусу коррупционеров различают низовую и верхушечную коррупцию.

Низовая коррупция характеризуется вовлечением в коррупционные схемы должностных лиц низового звена: учителей, врачей, сотрудников правоохранительных органов, работников сферы ЖКХ и др.

Верхушечная коррупция характеризуется вовлечением в коррупционные схемы высокопоставленных должностных лиц. Это могут быть политические лидеры, руководители государственных органов, топ-менеджеры крупных компаний. Данный вид коррупции связан с использованием властных полномочий в личных или групповых интересах, а также с лоббированием определенных решений. Верхушечная коррупция оказывает существенное влияние на принятие ключевых государственных решений и перераспределение ресурсов.

Важно отметить, что эти два вида коррупции взаимосвязаны и образуют единую систему коррупционных практик. Низовая коррупция часто выступает "кормовой базой" для верхушечной коррупции, а верхушечная коррупция, в свою очередь, создает благоприятные условия для распространения низовой коррупции.

Рассмотрев классификацию коррупции по различной типологии, можно прийти к выводу о том, что она наносит существенный вред обществу и государству по следующим основным причинам:

- подрывает доверие к власти и государственным институтам, веру граждан в справедливость, законность и эффективность деятельности государства;

- при распределении бюджетных ресурсов ведет к их нецелевому и неэффективному использованию;

- при осуществлении государственных закупок, лицензировании, распределении квот и т.д. создает недобросовестную конкуренцию;

- масштабы и системный характер коррупции ухудшают деловой климат, отпугивают инвесторов;

- ухудшается качество государственных услуг, снижается их доступность, что ведет к увеличению издержек для граждан, и т.д.

Коррупция ведет к усилению расслоения общества, вызывает социальную напряженность, углубляет социальное неравенство, вызывая недовольство и протесты.

Коррупция в оборонно-промышленном комплексе, разведке, силовых структурах создает риски для обороноспособности страны.

Все перечисленные факторы являются прямой угрозой экономической и национальной безопасности государства.

Как социальное явление коррупция достаточно многолика и многогранна. Она проявляется в совершении преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.), административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие правонарушения, подпадающие под составы [Кодекса](#) РФ об административных правонарушениях), дисциплинарных правонарушений (использование своего статуса для получения некоторых преимуществ), запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение ценных подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

Таким образом, с учетом многогранности проявлений коррупции в современном обществе и особой опасности этого явления для стабильности экономики государства и общества необходимо продолжать его изучение и совершенствовать процедуры выявления коррупции с введением новых мер юридической ответственности за действия, которые законом будут признаваться коррупционными правонарушениями.

Список литературы

1. Антикоррупционная политика: учебное пособие / сост. Г.Р. Ибраева, Н.Н. Клинцева, М.А. Мыльников и др. Казань: Казан. гос. энерг. ун-т, 2016. 136 с.
2. Бастрыкин А.И. Правовые проблемы борьбы с коррупцией / А.И. Бастрыкин // Российский следователь. 2017. N 24. С. 6 - 10.

3. Журкина О.В. [Противодействие коррупции: социальный и правовой аспекты](#) / О.В. Журкина, Е.О. Филиппова // Российский судья. 2023. N 4. С. 47 - 52.
4. Инкина М.В. [Метод оценки рисков](#) в концепциях и актах стратегического планирования национальной безопасности и противодействия коррупции / М.В. Инкина // Журнал российского права. 2020. N 11. С. 174 - 186.
5. Козлов Т.Л. [Перспективы развития российского законодательства](#) о противодействии коррупции / Т.Л. Козлов // Журнал российского права. 2020. N 5. С. 158 - 166.
6. Коррупция в Российской Федерации: генезис, формы, технологии, противодействие: монография / колл. авт.; под общ. ред. проф. Н.Н. Меньшениной; М-во образования и науки РФ, Урал. федерал. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2014. 202 с.
7. Нисневич Ю.А. Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса: монография / Ю.А. Нисневич. М.: Юрайт, 2024. 240 с.
8. Пресняков М.В. [Изменения законодательства о противодействии коррупции](#): что день грядущий нам готовит / М.В. Пресняков // Административное право и процесс. 2020. N 5. С. 15 - 21.
9. Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития: монография / Ю.В. Трунцевский, В.В. Севальнев, А.М. Цирин и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М.: Инфотропик Медиа, 2024. 236 с.
10. Соколова О.С. [Новеллы Конституции РФ](#) в сфере противодействий коррупции / О.С. Соколова // Административное и муниципальное право. 2020. N 6. С. 1 - 9.

References

1. Anti-corruption policy: studies. the manual / comp.: G.R. Ibraeva, N.N. Klintsova, M.A. Mylnikov and other. Kazan: Kazan State Energy University, 2016. 136 p.
2. Bastrykin A.I. Legal problems of the fight against corruption / A.I. Bastrykin // A Russian investigator. 2017. No. 24, pp. 6 - 10.
3. Zhurkina O.V. Anti-corruption: social and legal aspects / O.V. Zhurkina, E.O. Filippova // Russian judge. 2023. No. 4, pp. 47 - 52.
4. Inkina M.V. Risk assessment method in concepts and acts of strategic planning of national security and anti-corruption / M.V. Inkina // Journal of Russian Law. 2020. No. 11, pp. 174 - 186.
5. Kozlov T.L. Prospects for the development of Russian legislation on combating corruption / T.L. Kozlov // Journal of Russian Law. 2020. No. 5, pp. 158 - 166.
6. Corruption in the Russian Federation: genesis, forms, technologies, counteraction: monograph / collective of authors under the general editorship of prof. N.N. Menshenina; Ministry of Education and Science of the Russian Federation, Ural Federal. un-t. Yekaterinburg: Ural Publishing House, 2014. 202 p.
7. Nisnevich Yu.A. Politics and corruption: corruption as a factor in the global political process: monograph / Yu.A. Nisnevich. Moscow: Yurait Publishing House, 2024. 240 p.

8. Presnyakov M.V. Changes in anti-corruption legislation: what the coming day is preparing for us / M.V. Presnyakov // Administrative law and process. 2020. No. 5, pp. 15 - 21.

9. Anti-corruption in the context of sustainable development: monograph / Yu.V. Truntsevsky, V.V. Sevalnev, A.M. Tsirin, etc.; Institute of Legislation and Comparative Jurisprudence at the Government of the Russian Federation. M.: Infotropik Media, 2024. 236 p.

10. Sokolova O.S. Novelties of the Constitution of the Russian Federation in the field of anti-corruption / O.S. Sokolova // Administrative and municipal law. 2020. No. 6, pp. 1 - 9.

Подписано в печать

30.07.2024